

Заключение
Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении
бюджета муниципального образования «Чемлыжское сельское
поселение Севского района за 2019 год»

07 апреля 2020 года

г. Севск

Основание для проведения внешней проверки: пункт 1.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района на 2020 год, Положение о Контрольно-счетной палате Севского муниципального района, утвержденное решением Севского районного Совета народных депутатов от 20.09.2013г. № 379, приказ № 6 от 01.04.2020 года о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

Цель внешней проверки: установление соответствия решения Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 28 декабря 2019 года № 29 «О внесении изменений и дополнений в решение Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2018г. № 136 «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» требованиям нормативных правовых актов и достоверности показателей бюджетной отчетности, а также оценка прозрачности показателей бюджетной отчетности.

Предмет внешней проверки: решение Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 28 декабря 2019 года № 29 «О внесении изменений и дополнений в решение Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2018г. № 136 «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», формы отчетности, характеризующие исполнение бюджета за 2019 год.

Объект внешней проверки: Чемлыжская сельская администрация Чемлыжского сельского поселения.

Общие положения

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Чемлыжского сельского поселения за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Севского муниципального района в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

Годовая бюджетная отчетность представлена в Контрольно-счетную палату в срок, установленный частью 3 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полнота представленной бюджетной отчетности поселения соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. №191н.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета были представлены:

- проект решения Чемлыжского сельского Совета народных депутатов «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета и расходовании средств резервного фонда муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» за 2019 год» с приложениями;

- пояснительная записка;

Представленный к проверке проект решения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета и расходовании средств резервного фонда муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» за 2019 год» соответствует статье 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Первоначально бюджет поселения на 2019 год был утвержден решением Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 136 «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»:

- по доходам в сумме 5046,9 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 5046,9 тыс. рублей;
- бюджет сбалансированный.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы четыре раза вносились изменения и дополнения в решение (решения: от 12.04.2019 № 146, от 19.06.2019 № 156, от 20.09.2019 № 12, от 28.12.2019 № 29).

Контрольно-счетной палатой отмечено, что внесение изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» производилось без экспертизы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района.

Данное нарушение относится к виду 1.1.03 Классификатора нарушений «Несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

Соответствие принципу открытости, определенному Бюджетным Кодексом Российской Федерации (статья 36), обеспечено опубликование всех изменений бюджета в Информационном бюллетене муниципально-правовых актов Чемлыжского сельского поселения.

В процессе исполнения бюджета поселения доходная часть бюджета уточнена в сторону увеличения, в результате чего:

- объем доходов уменьшился на 2085,1 тыс. рублей (на 41,3%) от первоначально утвержденного объема доходов и составил 2961,8 тыс. рублей;

- объем расходов увеличился на 1092,4 тыс. рублей (на 21,6%) от первоначально утвержденного объема расходов и составил 6139,3 тыс. рублей.

В результате внесённых изменений в решение о бюджете в 2019 году основных характеристик бюджета Чемлыжского сельского поселения изменился результат его исполнения. С учётом последних изменений дефицит бюджета утверждён в сумме 3177,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета в 2019 году осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов Чемлыжского сельского поселения, регулирующих бюджетные отношения.

Организация исполнения бюджета и подготовка отчета об его исполнении возложена на Чемлыжскую сельскую администрацию. Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось в Отделении УФК по Брянской области по Севскому району.

При исполнении бюджета за 2019 год соблюдался принцип единства кассы и подведомственности финансирования расходов.

Лицевые счета участнику бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий открыты в Отделении УФК по Брянской области по Севскому району, что соответствует нормам статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 217 и статьи 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета поселения в 2019 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств бюджета поселения осуществлялось Чемлыжской сельской администрацией в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджет Чемлыжского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в объеме 2848,0 тыс. рублей, или на 96,2 % к уточненному годовому плану, по расходам – 6012,6 тыс. рублей, или на 97,9% к уточненному годовому плану, с дефицитом в сумме 3164,6 тыс. рублей.

Таблица № 2
(тыс. руб.)

Основные характеристики проекта бюджета	Исполнение 2017 года	Исполнение 2018 года	Утверждено решением о бюджете (уточненный план) 2019 год	Исполнение 2019 года	% исполнения	Исполнение 2019г/к 2018г (+,-)	Исполнение 2019г/к 2018г. %
Доходы	3462,6	7136,9	2961,8	2848,0	96,2	-4288,9	39,9
Расходы	6363,4	4641,7	6139,3	6012,6	97,9	+1370,9	129,5
Дефицит - Профицит +	-2900,8	+2495,2	-3177,5	-3164,6	99,6		

В 2019 году объем доходов ниже уровня 2018 года на 4288,9 тыс. рублей, или на 60,1% и соответствует 2848,0 тыс. руб., объем расходов составил 6012,6 тыс. рублей, что выше уровня 2018 года на 1370,9 тыс. рублей, или на 27,1%.

Внешней проверкой отмечено, что на начало финансового года остаток средств на едином счете в органе Федерального казначейства согласно балансу по поступлению и выбытию бюджетных средств (форма 0503140) составлял 4632,0 тыс. рублей, на конец года остаток средств на счете уменьшился на 3164,5 тыс. рублей и составил 1467,5 тыс. рублей.

В соответствии с абз. 3 ст. 96 Бюджетного кодекса РФ решением Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2018г. № 136 «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено, что остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели.

Анализ исполнения доходной части бюджета за 2019 г.

В общем объеме доходов бюджета поселения за 2019 год удельный вес поступлений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составляет 43,0%, в том числе налоговые доходы 42,8%, неналоговые доходы 0,2%.

Безвозмездные поступления в общем объеме доходов бюджета поселения за 2019 год составляют 57,0%.

Исполнение доходов, в том числе налоговых и неналоговых в разрезе поступлений представлено в таблице 3.

Таблица № 3
(тыс. руб.)

Показатели бюджета	Исполнено в 2017 году	Исполнено в 2018 году	Утверждено решением о бюджете (уточненный) 2019 г.	Исполнено в 2019 году	% исполнения	Исполнение в 2019 г. к 2018г. (%)	Исполнение 2019 г. к 2018 г. (+;-)
Налоговые и неналоговые доходы бюджета	1060,9	5946,8	1213,0	1225,9	101,1	20,6	-4720
Налоговые доходы	1044,6	1109,5	1204,8	1217,7	101,1	109,8	+108
Налог на доходы физических лиц	39,1	52,1	54,0	57,7	106,9	110,7	+5,6
Единый сельскохозяйственный налог	75,0	28,1	-	-	-	-	-28,1
Налог на имущество физических лиц	60,8	95,4	97,2	97,5	100,3	102,2	+2,1
Земельный налог	869,7	933,9	1053,6	1062,5	100,8	113,8	+128
Неналоговые доходы	16,3	4837,3	8,2	8,2	100,0	0,2	-4829
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	16,3	-	8,2	8,2	100,0	-	+8,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	4837,3	-	-	-	-	-4837

Безвозмездные поступления	2401,7	1190,1	1748,8	1622,1	92,8	136,3	+432,0
Субвенции	59,3	72,8	79,3	79,3	100,0	108,9	+6,5
Иные межбюджетные трансферты	2113,0	987,3	1599,5	1472,8	92,1	149,2	+485,5
Прочие безвозмездные поступления	229,4	130,0	70,0	70,0	100,0	53,8	-60,0
Итого доходов:	3462,6	7136,9	2961,8	2848,0	96,2	39,9	-4288,9

В 2019 году объем собственных доходов составил 1225,9 тыс. рублей, или на 101,1 % к уточненному годовому плану, при этом ниже уровня 2018 года на 4720,9 тыс. рублей, или на 79,4%.

Объем поступивших налоговых платежей в 2019 году составил 1217,7 тыс. руб., что выше уровня 2018 года на 108,2 тыс. руб. или на 9,8%.

Данное увеличение обусловлено ростом:

- налога на доходы с физических лиц на 5,6 тыс. руб.;
- земельного налога на 128,6 тыс. руб.;
- налога на имущество на 2,1 тыс. руб.

Основной из задач, стоящих перед муниципальными образованиями, является установление причин препятствующих расширению налоговой базы, и выявление резервов поступления имущественных налогов с физических лиц, разработка мер, принимаемых для увеличения доходной части бюджета на уровне муниципалитета.

Объем поступивших неналоговых доходов бюджета в 2019 году составил 8,2 тыс. рублей, что ниже уровня прошлого года на 4829,1 тыс. руб.

Значительное снижение неналоговых доходов в бюджет Чемлыжского сельского поселения обусловлено тем, что в текущем году доходов от продажи земельных участков в бюджете сельского поселения нет.

Из бюджетов других уровней в 2019 году поступило финансовой помощи муниципальному образованию в объеме 1622,1 тыс. рублей, или 92,8 % к плановым показателям, что на 432,0 тыс. рублей выше уровня 2018 года или на 36,3%.

Дотации в бюджет сельского поселения в 2019 году не поступали.

Поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет сельского поселения составил 1472,8 тыс. руб. или 92,1 % от плана.

Объем полученных субвенций составил 79,3 тыс. рублей, или 4,9 % общего объема финансовой помощи, что выше уровня 2018 года на 6,5 тыс. рублей, или на 8,9%.

Кроме того, в бюджет сельского поселения поступили прочие безвозмездные поступления в виде пожертвований в сумме 70,0 тыс. руб.

Анализ исполнения расходной части бюджета за 2019 г.

В общем объеме расходов бюджета поселения за 2019 год наибольший удельный вес в структуре расходов заняли расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - 29,8%. Наименьший удельный вес заняли расходы по разделам 07 «Образование» и 11 Физическая культура и спорт» по 0,5 %.

Таблица № 4
(тыс. руб.)

Наименование разделов	Раздел	Исполнение за 2017 год		Исполнение за 2018 год		Исполнение за 2019 год	
		тыс. руб.	Уд.вес %	тыс. руб.	Уд.вес %	тыс. руб.	Уд.вес %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	1527,3	24,0	1702,9	36,7	1792,9	29,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	59,3	0,9	72,8	1,6	79,3	1,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	48,0	0,8	7,6	0,2	-	-
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	2017,5	31,7	1001,5	21,6	1472,8	24,5
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	1218,4	19,1	619,0	13,3	641,1	10,7
ОБРАЗОВАНИЕ	07	26,2	0,4	28,0	0,6	27,9	0,5
КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	622,0	9,8	987,6	21,3	1179,1	19,6
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	193,2	3,0	199,2	4,3	144,8	2,4
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	4,0	0,1	23,1	0,4	33,0	0,5
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	14	647,5	10,2	-	-	641,7	10,7
ИТОГО РАСХОДОВ:		6363,4	100,0	4641,7	100,0	6012,6	100,0

Наибольшее увеличение расходов в 2019 году к уровню 2018 года составило по разделу 04 «Национальная экономика», рост на 471,3 тыс. рублей, или на 47,1%. Наибольшее снижение расходов 2019 года к уровню 2018 года произошло по разделу 10 «Социальная политика» на 54,4 тыс. рублей, или на 27,3%.

Таблица № 5
(тыс. руб.)

Наименование разделов	Раздел	Подраздел	Исполнено 2018 год	Утверждено (уточненный план) 2019 год	Исполнено 2019 год	% исполнения	Исполнено в 2019г. к 2018г. (+,-)	Исполнено в 2019г. к 2018г. (%)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1702,9	1792,9	1792,9	100,0	+90,0	105,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	01	02	430,9	466,8	466,8	100,0	+35,9	108,3
Функционирование местных администраций	01	04	1236,7	1270,0	1270,0	100,0	+33,3	102,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового контроля	01	06	35,3	43,0	43,0	100,0	+7,7	121,8
Обеспечение выборов и референдумов	01	07	-	13,1	13,1	100,0	+13,1	=
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02		72,8	79,3	79,3	100,0	+6,5	108,9
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	02	03	72,8	79,3	79,3	100,0	+6,5	108,9

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		7,6	-	-	-	-7,6	-
Мероприятия в сфере пожарной безопасности	03	10	7,6	-	-	-	-7,6	-
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		1001,5	1599,5	1472,8	92,1	+471,3	147,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	987,3	1599,5	1472,8	92,1	+485,5	149,2
Мероприятия по землеустройству и землепользованию	04	12	14,2	-	-	-	-14,2	-
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		619,0	641,1	641,1	100,0	+22,1	103,6
Благоустройство	05	03	619,0	641,1	641,1	100,0	+22,1	103,6
ОБРАЗОВАНИЕ	07		28,0	27,9	27,9	100,0	-0,1	99,6
Мероприятия по работе с семьей детьми и молодежью	07	07	28,0	27,9	27,9	100,0	-0,1	99,6
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		987,6	1179,1	1179,1	100,0	+191,5	119,4
Культура	08	01	987,6	1179,1	1179,1	100,0	+191,5	119,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		199,2	144,8	144,8	100,0	-54,4	72,7
Пенсионное обеспечение	10	01	84,8	84,8	84,8	100,0	0	100,0
Социальное обеспечение населения	10	03	106,4	60,0	60,0	100,0	-46,4	55,4
Другие вопросы в области социальной политики,	10	06	8,0	-	-	-	-8,0	-
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		23,1	33,0	33,0	100,0	+9,9	142,9
Мероприятия по развитию физической культуры и спорта	11	01	23,1	33,0	33,0	100,0	+9,9	142,9
Межбюджетные трансферты	14		-	641,7	641,7	100,0	+641,7	-
ИТОГО РАСХОДОВ:			4641,7	6139,3	6012,6	97,9	+1370,9	129,5

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» использовано средств бюджета сельского поселения в сумме 1792,9 тыс. рублей, что составляет 100 % к плану, и выше уровня 2018 года на 90,0 тыс. рублей, или на 5,3%. Удельный вес расходов по данному разделу составил 29,8% в структуре расходов бюджета.

По подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» исполнение составило 466,8 тыс. рублей, или 100,0% к плану, что выше уровня 2018 года на 35,9 тыс. рублей, или на 8,3%. Финансовое обеспечение расходов производилось на содержание главы сельского поселения.

По подразделу 01 04 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1270,0 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, что выше уровня 2018 года на 33,3 тыс. рублей, или на 2,7 %. Финансовое обеспечение расходов производилось на:

- оплату труда с начислениями работников сельской администрации в сумме 837,7 тыс. рублей;
- услуги связи в сумме 35,6 тыс. рублей;

- коммунальные услуги в сумме 88,2 тыс. рублей;

- прочие расходы в сумме 308,5 тыс. рублей.

По подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» исполнение составило 43,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Произведенные расходы по данному подразделу выше уровня 2018 года на 21,8%. Финансовое обеспечение расходов производилось на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения поселений в соответствии с заключенными соглашениями в части осуществления внешнего муниципального финансового контроля в области Контрольно-счетной палаты.

По разделу функциональной классификации 0200 «Национальная оборона» исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований функционирование специалиста по первичному воинскому учету в сумме 79,3 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда с начислениями в сумме 79,0 тыс. рублей;

- приобретение канцелярских товаров в сумме 0,3 тыс. рублей.

Указанные расходы имеют удельный вес 1,3% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу увеличились на 6,5 тыс. рублей, или на 8,9%.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в отчетном году сельским поселением не осуществлялись, тогда, как аналогичные расходы в прошлом году соответствовали 7,6 тыс. руб.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены расходы в сумме 1472,8 тыс. рублей, что составляет 92,1% уточненных плановых назначений. Указанные расходы имеют удельный вес 24,5% в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу увеличились на 471,3 тыс. рублей, или на 47,1%.

Расходы производились по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

В состав расходов по данному подразделу входят расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что в Пояснительной записке (ф. 0503160) информация о причинах невыполнения бюджетных обязательств отсутствует.

В области раздела 0500 «Жилищно-коммунального хозяйства» бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделу 05 03 «Благоустройство» в сумме 641,1 тыс. рублей, что составило 100,0% к плановым назначениям. Средства использованы на уличное освещение и организацию, и содержание мест захоронения.

Удельный вес расходов составил 10,7%. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу увеличились на 22,1 тыс. рублей, или на 3,6%.

По разделу 0700 «Образование» исполнены расходы в объеме утвержденных ассигнований в сумме - 27,8 тыс. рублей. Средства использованы на обеспечение мероприятий по работе с детьми и молодежью. Указанные расходы имеют удельный вес 0,5% в структуре расходов бюджета

поселения. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу уменьшились всего на 0,1 тыс. рублей, или на 0,4%.

По разделу **0800 «Культура и кинематография»** исполнены расходы в сумме 1179,1 тыс. рублей, что составило 100,0 % к плановым значениям.

Удельный вес расходов по данному разделу в структуре расходов бюджета составил 19,6 %.

По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу увеличились на 191,5 тыс. рублей, или на 19,4 %.

Расходование средств производилось уплату налога на имущество и на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для организации досуга и обеспечению жителей поселения услугами организации культуры и передача из бюджета муниципального образования Чемлыжское сельское поселение в бюджет Севского муниципального района иных межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенным соглашением.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы исполнены в сумме 144,8 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненных плановых назначений. Указанные расходы имеют удельный вес 4,3 % в структуре расходов бюджета поселения. По сравнению с 2018 годом расходы по данному разделу уменьшились на 54,4 тыс. рублей, или на 27,3%.

В области данного раздела бюджетом муниципального образования расходы исполнены по подразделам:

10 01 «Пенсионное обеспечение» в сумме 84,8 тыс. руб. или 100,0 % от плана. Финансовое обеспечение расходов производилось на обеспечение доплат к пенсиям муниципальных служащих;

10 03 «Социальное обеспечение населения» в сумме 60,0 тыс. руб. или 100,0% от плановых назначений.

В состав расходов данного подраздела включены расходы по использованию личного транспорта при обслуживании жителей поселения медработниками (оплата расходов произведена за счет прочих безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения, поступивших в виде пожертвования).

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** исполнение составило 33,0 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Удельный вес в общей сумме расходов бюджета составил 0,5%. Исполнение за 2019 год по данному разделу выше уровня 2018 года на 9,9 тыс. руб. Расходование средств производилось по подразделу 11 01 «Мероприятия по развитию физической культуры и спорта» на приобретение спортивного инвентаря.

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** (подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера») расходы составили 641,7 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений. В данном разделе отражены расходы по переданным иным межбюджетным трансфертам, в соответствии с заключенным соглашением, - из бюджета Чемлыжского сельского поселения в части софинансирования строительства артезианской скважины в с. Чемлыж, Севского района, Брянской области.

**Анализ исполнения бюджета поселения
в разрезе классификации операций сектора государственного
управления**

**Таблица № 6
(тыс. руб.)**

Код	Наименование показателя	Рас ходы 2018 года	Рас ходы 2019года	Испол нение в 2019 г. к 2018г. (+,-)	Испол нение в 2019 г. к 2018г. (%)
210	Оплата труда и начисления на выплату по оплате труда	1211,8	1383,6	+171,8	114,2
	в том числе:				
211	- заработная плата	932,9	1066,4	+133,5	114,3
213	- начисления на выплаты по оплате труда	278,9	317,2	+38,3	113,7
220	Оплата работ, услуг	1506,1	1197,1	-309,0	79,5
	в том числе:				
221	- услуги связи	33,7	35,6	+1,9	105,6
223	- коммунальные услуги	73,1	88,2	+15,1	120,7
225	- работы, услуги по содержанию имущества	975,7	696,7	-279,0	71,4
226	- прочие работы, услуги	423,6	374,3	-49,3	88,4
227	страхования	-	2,3	+2,3	-
250	Безвозмездные перечисления бюджетам	966,6	1878,9	+912,3	194,4
260	За счет социального обеспечения	199,2	144,8	-54,4	72,7
290	Прочие расходы	95,2	46,9	-48,3	49,3
310	Увеличение стоимости основных средств	14,2	53,3	+39,1	375,4
340	Увеличение стоимости материальных запасов	648,6	1308,0	+659,4	201,7
	Итого:	4641,7	6012,6	+1370,9	129,5

Анализ исполнения бюджета в разрезе экономических статей расходов выявил следующее. Расходы на заработную плату с начислениями (статьи 211, 212, 213) составили 1383,6 тыс. рублей, или 23,0% от общих расходов бюджета. Расходы на заработную плату с начислениями в 2019 году увеличились на 171,8 тыс. рублей, или на 14,2% по сравнению с 2018 годом.

Расходы на оплату работ, услуг в 2019 году составили 1197,1 тыс. рублей, что на 309,0 тыс. рублей, или на 20,5% ниже уровня 2018 года, в основном за счет сокращения расходов по содержанию имущества.

Затраты на увеличение стоимости основных средств по сравнению с прошлым периодом увеличились на 659,4 тыс. руб.

Эффективное использование бюджетных средств

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств согласно ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ означает, что участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости:

- достижения заданного результата с использованием наименьшего объема средств;
- достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

При этом руководствоваться данным принципом следует как при составлении, так и в ходе исполнения бюджетов.

По мнению Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района при оценке исполнения бюджета Чемлыжского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), выразившаяся в оплате за счет бюджетных средств пени за несвоевременную уплату налогов и штрафа за несвоевременную сдачу декларации на общую сумму 0,3 тыс. рублей.

Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 0,3 тыс. рублей.

Анализ использования средств резервного фонда

Средства резервного фонда администрации Чемлыжского сельского поселения в отчетном периоде не расходовались.

Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения на 2019 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Реализация полномочий Чемлыжского сельского поселения на 2019-2021 годы» утвержден в сумме 6083,2 тыс. рублей, что составляет 99,1% от общего объема расходов бюджета поселения (6139,3 тыс. рублей).

Таблица №7
тыс. рублей

№	Наименование программы	Уточнен- ный план 2019 года	Испол- нение 2019 года	% испол- нения
01	Реализация полномочий Чемлыжского сельского поселения (2019-2022гг.)	6083,2	5956,5	97,9
02	Непрограммная деятельность	56,1	56,1	100,0
	Итого:	6139,3	6012,6	97,9

Исполнение муниципальной программы было проанализировано на основании данных отчета об исполнении бюджета.

Состояние дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно данным представленным в составе отчетности баланса (ф. 0503130) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составляла 609,8 тыс. руб., на конец отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась на 2332,9 тыс. руб.

В составе дебиторской задолженности - начисления налоговыми органами, авансовый платеж за электроэнергию ГСМ, а также межбюджетные трансферты 2020 и 2021 годов.

Кредиторская задолженность муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» по состоянию на 01.01.2020 составила 530,0 тыс. руб., что выше аналогичного показателя на начало года на 123,7 тыс. руб.

Согласно информации изложенной в пояснительной записке причиной образования кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 года является то, что по ОКТМО Чемлыжского сельского поселения физическим лицам по имущественным налогам после предоставления льгот, происходит перерасчет ранее начисленных сумм, в связи с чем образуется переплата.

Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2020 года не значится, бюджетных кредитов из бюджета поселения в 2019 году не предоставлялось, задолженности по муниципальным гарантиям нет.

Выводы

При подготовке Заключения Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение Севского района» за 2019 год» установлено следующее:

Исполнение бюджета Чемлыжского сельского поселения за 2019 год осуществлялось в соответствии с решением Чемлыжского сельского Совета народных депутатов от 27.12.2018 года № 136 «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение Севского района» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом изменений и дополнений, внесенных в течение года.

Доходная часть бюджета сельского поселения в 2019 году исполнена в сумме 2848,0 тыс. рублей, расходная часть – 6012,6 тыс. рублей. Утвержденные показатели по доходам и расходам исполнены на 96,2% и 97,9 % соответственно.

Дефицит бюджета составил 3164,6 тыс. рублей, при планируемом дефиците 3177,5 тыс. рублей.

Собственные доходы в бюджет сельского поселения поступили в сумме 1225,9 тыс. рублей, или 101,1 % утвержденных показателей.

Из них налоговые доходы определены в размере 1204,8 тыс. руб., что составляет 101,1 % плановых назначений.

Основным налогом, обеспечивающим формирование налоговых доходов бюджета сельского поселения, является земельный налог.

Поступления земельного налога составили 1062,5 тыс. рублей или 100,8 % от плановых назначений. Налоговые доходы в структуре собственных доходов составляют 99,3 %.

Неналоговые доходы в 2019 году поступили в бюджет сельского поселения в объеме 8,2 тыс. руб., или 100,0 % от плановых назначений. Неналоговые доходы в структуре собственных доходов составляют – 0,7 %.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили в бюджет сельского поселения в сумме 1622,1 тыс. руб., или 92,8% утвержденных показателей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре общих доходов бюджета составляет 59,0 %.

В сравнении с 2018 годом объем собственных доходов в бюджет Чемлыжского сельского поселения уменьшился на 4720,9 тыс. руб., а доля безвозмездных поступлений увеличилась на 432,0 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность равна 2942,6 тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составляет 530,0 тыс. руб.

Муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2020 года не значится, бюджетных кредитов из бюджета поселения в 2019 году не предоставлялось, задолженности по муниципальным гарантиям нет. Из резервного фонда в 2019 году расходы не производились.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недостаточное оформление текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160). В ней отсутствует информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство».

Контрольно-счетной палатой отмечено, что внесение изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» производилось без экспертизы Контрольно-счетной палаты Севского муниципального района.

Данное нарушение относится к виду 1.1.03 Классификатора нарушений «Несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период».

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса РФ при оценке исполнения бюджета Чемлыжского сельского поселения за 2019 год нарушен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, выразившаяся в оплате за счет бюджетных средств штрафов и пени по налогам в сумме 0,3 тыс. рублей. Данный факт расценивается как неэффективное использование бюджетных средств в сумме 0,3 тыс. рублей.

Предложения.

На основании изложенного и в соответствии с действующим законодательством Контрольно – счетная палата Севского муниципального района предлагает:

1. Направить Заключение по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета МО «Чемлыжское сельское поселение Севского района» за 2019 год в Чемлыжский сельский Совет народных депутатов с рекомендацией рассмотреть проект решения «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета и расходовании средств резервного фонда муниципального образования «Чемлыжское сельское поселение» за 2019 год.

2. Направить Заключение по результатам экспертно- аналитического мероприятия «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета МО «Чемлыжское сельское поселение Севского района» за 2019 год в администрацию Чемлыжского сельского поселения с предложениями:

- 2.1. Рассмотреть итоги настоящей внешней проверки, проанализировать замечания, отмеченные в заключении.

2.2. Обеспечить контроль за соблюдением требований ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств) при исполнении расходных обязательств.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель КСП Севского
муниципального района



Боброва Н.А.